



Către: Ministerul Educației

În atenția: domnului Ministru, Sorin Cîmpeanu

Spre știința: Consiliului Economic și Social

Stimate domnule ministru,

Asociația Elevilor din Constanța (AEC), Asociația Elevilor din București și Ilfov (AEBI), Asociația Elevilor din Maramureș (AEM), Asociația Elevilor din Bacău (AEBC), Asociația Vâlceană a Elevilor (AVE) și Asociația Elevilor din Timiș (AETm), European Youth Village/Satul European de Tineret, Organizația Salvați Copiii România, World Vision România, Federația Părinților și Aparținătorilor Legali (Fepal), Societatea Academică din România (SAR), Părinții cer schimbare- grup civic, Organizația pentru Prioritizarea Educației Naționale- OPEN și Asociația SUPRA, transmit următoarele

OBSERVAȚII ȘI AMENDAMENTE

cu privire la Proiectul de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 publicat pe site-ul Ministerului în data de 15.09.2022:

Nr. Crt.	Articol	Text proiect	Text Legea nr. 1/2011	Text amendament
1.	Art. 84	Nu există echivalent	(1 [^] 1) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.	(1 [^] 1) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale. Nealocarea sumelor de la bugetul de stat nu înlătură obligația consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București sau consiliilor județene, însă acestea au dreptul la despăgubiri de la statul român. SAU (1 [^] 1) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de

				<p>stat, prin transfer, din bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației către unitățile administrativ-teritoriale.</p> <p>Netransferarea sumelor din bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației nu înlătură obligația consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București sau consiliilor județene, însă acestea au dreptul la despăgubiri de la statul român.</p> <p>SAU</p> <p>(2) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), finanțarea cheltuielilor pentru transportul local și județean - rutier și naval se asigură de consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București și consiliile</p>
--	--	--	--	---

				<p>judetene, care au calitate de autoritate contractantă cu operatorii de transport, de la bugetul de stat, din sume defalcate din TVA, alocate cu această destinație. Nealocarea sumelor de la bugetul de stat nu înlătură obligația consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București sau consiliilor judetene, însă acestea au dreptul la despăgubiri de la statul român.</p>
--	--	--	--	--

Argumentație:

Având în vedere practica judiciară, se impune clarificarea faptului că autoritățile locale nu pot condiționa transportul elevilor de alocarea sumelor de la bugetul de stat, în lipsa alocării acestora având doar dreptul să ceară despăgubiri de la statul român. De asemenea, având în vedere răspunsurile formulate de Ministerul Finanțelor, dacă sumele de alocă prin transfer, atunci am precizat că ministerul responsabil (ordonator principal de credite) este Ministerul Dezvoltării având în vedere că serviciile publice de transport de persoane sunt în competența Ministerului Dezvoltării și nu Educației sau Transporturilor.

Curtea de Apel Constanța a reținut în Decizia nr. 855/28.06.2022 - *“În cazul de față, intimatul pârât nu putea prevedea în hotărârile astfel emise decât principiile sau regulile care rezultă din Legea nr.1/2011 astfel cum a fost modificată prin ordonanțele sau legile ordinare prezentate. **În acest sens, reglementarea dată de intimatul pârât art. 3 alin.1 din HCJ nr.20/20.01.2021 conform căreia, decontarea cheltuielilor în vederea asigurării gratuității la serviciul de transport rutier județean pentru elevii din învățământul preuniversitar pe tot parcursul anului calendaristic se va face***

numai după asigurarea fondurilor necesare de la bugetul de stat conform art.84 alin.11 din Legea nr.1/2011, nu reprezintă altceva decât reluarea sau trimiterea efectivă la reglementarea cu nivel superior, respectiv la legea ordinară reprezentată de legea învățământului astfel cum a fost modificată". Având în vedere aceste considerente profund eronate, se impune clarificarea textului de lege.

2.	Art. 84	<p>La art. 84 alin.(1³)-(1⁴) se modifică și au următorul cuprins:</p> <p>„(1³) Elevilor care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu li se asigură o sumă forfetară lunară pentru cheltuielile de transport, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, dus-întors, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ în care sunt școlarizați. Elevii pot solicita acordarea în avans a sumei forfetare lunare.</p>	<p>(1³) Elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, în limita a 50 km.</p> <p>(1⁴) Elevilor care sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea unde studiază li se asigură decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 călătorii dus-întors pe semestru, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați.</p>	<p>La art. 84 alin. (1³) se modifică și are următorul cuprins:</p> <p>„(1³) Elevii au dreptul la decontarea cheltuielilor cu transportul public desfășurat în alte condiții decât sub forma unui serviciu public. Decontarea se va realiza de către unitatea de învățământ..”</p>
----	---------	--	--	---

		<p>(1⁴) Elevilor care sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea unde studiază li se asigură decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 4 călătorii dus-întors pe lună, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați. Elevii pot solicita acordarea sumei în avans. Pentru situațiile în care se depășește suma forfetară, decontarea se face în luna următoare.”</p>		
<p>Conform art. 84 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, transportul județean al elevilor este gratuit, prin subvenționarea operatorilor de transport. În acest context, asigurarea unei sume forfetare nu se impune în cazul transportului județean, acesta fiind gratuit. Singura problemă în asigurarea gratuității transportului județean a fost cea de ordin bugetar, cauzată de Ministerul Educației prin neasigurarea sumelor de la bugetul de stat necesare asigurării transportului județean gratuit al elevilor. În contextul transportului gestionat în alte condiții decât cele de serviciu public reglementate de Legea nr. 92/2007, unde deci nu se poate asigura gratuitatea prin subvenționarea operatorilor, considerăm adecvat asigurarea unui decont integral, având în vedere faptul că majoritatea elevilor nu folosesc transportul interjudețean pentru a face naveta, urmând ca prezentul decont să reprezinte astfel o sumă infimă. Quantumul financiar al sumei forfetare nu are la bază niciun calcul sau studiu de impact prin care să fie determinat faptul că acest quantum corespunde valorilor reale ale biletelor și abonamentelor, și nici nu considerăm că Ministerul Educației are atribuțiile sau resursele necesare pentru a</p>				

realiza un astfel de quantum.				
3.	Art. 84	<p>2. La art. 84 alin.(1⁵) și alin.(1⁶) se abrogă.</p> <p>3. La art. 84, alin. (1⁷) și alin. (1⁸) se modifică și au următorul cuprins: „(1⁷) Pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la alin. (1³), se asigură o sumă forfetară lunară de 50 de lei/lună pentru distanța de 3 km. Pentru distanțele ce depășesc 3 km, suma de 50 lei/lună se suplimentează cu 5 lei/lună pentru fiecare kilometru.</p> <p>(1⁸) În cazul în care costul transportului este mai mare decât suma forfetară prevăzută la art. 1⁷, aceasta poate fi majorată cu până la 50%, dar nu mai mult decât</p>	<p>(1⁵) Elevii aflați în situațiile prevăzute la alin. (1³) și (1⁴) pot solicita acordarea sumei în avans, cu decontare în luna următoare.</p> <p>(1⁶) Modalitatea de decontare se stabilește printr-o metodologie aprobată prin ordin al ministrului educației.</p> <p>(1⁷) Decontarea cheltuielilor de transport, pe baza documentelor emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la alin. (1³) și (1⁴), se asigură la nivelul valorii documentelor de transport lunare, dar nu mai mult de 30 lei/lună pentru distanța de 3 km. Pentru distanțele ce depășesc 3 km, până la limita de 50 km, suma de 30 lei/lună se suplimentează cu 3 lei pentru fiecare kilometru/lună, dar nu mai mult decât valoarea documentelor de transport lunare.</p> <p>(1⁸) Prin excepție de la prevederile alin. (1⁷), elevilor care se deplasează de la</p>	La art. 84 alin (1 ⁴)-(1 ⁹) se abrogă.

		<p>contravaloarea documentelor de transport prezentate de către elevii care solicită suplimentarea sumei forfetare. În acest caz, sumele se decontează pe baza documentelor de transport emise de operatorii de transport.”</p> <p>4. După alin.(1^9) se introduce un nou alineat, alin. (1^10), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1^10) Modalitatea de acordare și de decontare a sumelor pentru elevii care sunt școlarizați în altă localitate decât localitatea de domiciliu se stabilește prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului educației.”</p>	<p>domiciliu către unitatea de învățământ la distanțe mai mari de 50 km și nu sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea în care studiază li se decontează suma aferentă distanței de 50 km, la care se adaugă 1 leu/km/lună, pentru distanțele ce depășesc 50 km.</p> <p>(1^9) Operatorii de transport au obligația să emită documente lunare de transport, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună prevăzute la alin. (1^7) și (1^8), și să asigure transportul elevilor.</p>	
--	--	--	---	--

4.	Art. 104	Nu există echivalent	Nu există echivalent	La articolul 104 alineatul (2), după litera d) se introduce o nouă literă, litera e), cu următorul cuprins: e) cheltuieli pentru decontarea transportului elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat.

Organizații semnatare:

Asociația Elevilor din Constanța, Ariana Dudună, Președinte, email: office@asociatiaelevilor.ro

Asociația Elevilor din București și Ilfov, Alexia Marinescu, Președinte, email: asociatiaelevilor.aebi@gmail.com

Asociația Elevilor din Timiș, Natanael Iriciuc, Președinte, email: timis@asociatiaelevilor.ro

Asociația Vâlceană a Elevilor, Ana Chima, Președinte, email: asociatia.ave@gmail.com

Asociația Elevilor din Maramureș, Irina Teodorescu, Președinte, email: asociatiaelevilormm@gmail.com

Asociația Elevilor din Bacău, Simona Bulai, Președinte, email: bacau@asociatiaelevilor.ro

European Youth Village/Satul European de Tineret, Andra Camelia Cordos, cordosandra@gmail.com

Organizația Salvați Copiii România, George Roman, Director Programe, george.roman@salvaticopiii.ro

str. Drăgan Scarlat nr. 14, mun. Constanța

tel.: 0754 878 913

mail: office@asociatiaelevilor.ro

web: www.asociatiaelevilor.ro

World Vision România, Mihaela Nabăr, Director executiv mihaela_nabar@wvi.org
Federația Părinților și Aparținătorilor Legali, Corina Atanasiu, Președinte, parinti@fepal.ro
Societatea Academică din România, Simona Ernu, Director executiv, simona.ernu@sar.org.ro
Părinții Cer Schimbare - grup civic, Andreea Ionescu, Fondator, parintiicerschimbare@gmail.com
Organizația pentru Prioritizarea Educației Naționale- OPEN, Darius Neda Aden, Președinte, dariusneda@asociatiaopen.com
Asociația SUPRA, Alina Voinea, Președinte, alina.voinea@asociatia-supra.ro